

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul actului normativ

Lege pentru modificarea Legii nr. 304/2004 privind organizarea judiciară

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Specializarea instanțelor și a judecătorilor a reprezentat un element esențial al reformei justiției încă din anii 2003-2004, având în vedere că măsura contribuie la realizarea unui act de justiție competent și profesionist, permițând o cunoaștere aprofundată a naturii cauzelor deduse judecării în anumite materii.

Prin revizuirea Constituției din anul 2003 și prin Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a fost creat cadrul legal în vederea implementării principiului specializării, inclusiv prin crearea instanțelor specializate în anumite materii.

În prezent, din punct de vedere legal, există temeiul juridic al funcționării tribunalelor specializate în toate județele și în municipiul București, însă modificările succesive aduse legislației în materie au dus la crearea unor lacune de reglementare care nu pot fi acoperite decât printr-o modificare la nivel de lege.

Astfel, potrivit art. 2 alin. (2) din Legea nr. 304/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, justiția se realizează prin următoarele instanțe judecătorești:

- a) Înalta Curte de Casație și Justiție;
- b) curți de apel;
- c) tribunale;
- d) tribunale specializate;
- e) instanțe militare;
- f) judecătorii.

De asemenea, art. 37 alin. (2) din aceeași lege prevede că „tribunalele specializate sunt instanțe fără personalitate juridică, care pot funcționa la nivelul județelor și al municipiului București și au, de regulă, sediul în municipiul reședință de județ”. Acestea pot funcționa, astfel cum prevede art. 36 alin. (3), în

	<p>următoarele domenii: cauze cu minori și de familie, cauze de contencios administrativ și fiscal, cauze privind conflicte de muncă și asigurări sociale, societăți, registrul comerțului, insolvență, concurență neloială și în alte domenii”.</p> <p>Potrivit alin. (3) al art. 37, „tribunalele specializate preiau cauzele de competența tribunalului în domeniile în care se înființează”.</p> <p>În temeiul art. 142 din lege, „datele la care vor începe să funcționeze tribunalele specializate și localitățile în care își vor desfășura activitatea se stabilesc, în mod eșalonat, prin ordin al ministrului justiției, cu avizul conform al Consiliului Superior al Magistraturii”.</p> <p>Față de dispozițiile de mai sus, rezultă că tribunalele specializate sunt înființate în baza legii, funcționând în fiecare județ și în municipiul București, urmând ca prin ordin al ministrului justiției, cu avizul conform al Consiliului Superior al Magistraturii, să se stabilească în mod concret județele și localitățile unde acestea încep efectiv să funcționeze, în funcție de condițiile concrete de infrastructură (sediul, personal, alte condiții materiale și financiare pentru funcționare existente la un anumit moment).</p> <p>Menționăm însă că în ceea ce privește stabilirea competenței tribunalelor specializate, respectiv care sunt domeniile prevăzute de lege ce trec din competența tribunalului de drept comun în competența tribunalului specializat, textele legale sunt lacunare, neprevăzând actul subsecvent prin care această competență este preluată (ordinul ministrului justiției stabilește expres doar la „datele” și „localitățile” unde vor funcționa tribunale specializate). De asemenea, legea nu face nicio referire la denumirea tribunalului specializat.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Față de cele prezentate la punctul 1, este necesară o completare a textelor legale incidente, în sensul clarificării lor, astfel încât actul normativ subsecvent (ordinul ministrului) să poată stabili expres și cauzele din domeniile prevăzute de art. 36 alin. (3) care se preiau de la tribunalul de drept comun, precum și instituirea unei denumiri pentru tribunalul specializat. Având în vedere că problema competenței instanțelor este una deosebit de delicată, nerespectarea dispozițiilor din acest domeniu atrăgând sancțiuni procedurale, considerăm că acest aspect al preluării competenței de la tribunalul de drept comun la tribunalul specializat trebuie reglementat în mod clar și neechivoc, la nivel de lege.</p>

	<p>Urgența reglementării este justificată de necesitatea existenței unui temei legal clar și complet în vederea înființării unor tribunale specializate, în special a unui Tribunal specializat în domeniile societăți, registrul comerțului, concurență neloială și insolvență la nivelul municipiului București, ceea ce va asigura atât degrevarea judecătorilor, cât și specializarea acestora, precum și o mai mare celeritate a judecării cauzelor în domenii sensibile, cu impact semnificativ asupra mediului de afaceri și a economiei, în general.</p> <p>Înființarea tribunalelor specializate trebuie privită ca o prioritate în vederea asigurării premiselor desfășurării unui act de justiție rapid și eficient. În acest context, înființarea unui tribunal specializat la București reprezintă o prioritate ținând seama de încărcătura actuală deosebit de mare a Tribunalului București cu tipurile de cauze menționate mai sus.</p> <p>Având în vedere că prezentul proiect de act normativ are ca obiect exclusiv clarificarea dispozițiilor legale ce constituie temeiul legal al înființării instanțelor specializate, acesta nu presupune o influență financiară.</p>					
3. Alte informații	Nu au fost identificate.					
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</p>						
1. Impactul macroeconomic	Prezentul proiect de act normativ nu are impact macroeconomic.					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului de afaceri.					
3. Impactul social	Prezentul proiect de act normativ nu are impact social.					
4. Impactul asupra mediului	Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului.					
5. Alte informații						
<p>Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</p>						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2013	2014	2015	2016	2017	

<p>1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit; (ii) impozit pe venit; b) bugetele locale: (i) impozit pe profit; c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări</p>						
<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal</p>	0	0	0	0	0	0
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale</p>						
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.					
<p>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.					
<p>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.					
<p>7. Alte informații</p>	Prezentul proiect de act normativ nu are implicații financiare, prevăzând doar baza legală pentru stabilirea modului în care se stabilește competența tribunalelor specializate nou-înființate.					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.	
2. Compatibilitatea actului normativ cu legislația comunitară în materie	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.	
3. Decizii ale Curții Europene Justiție și alte documente	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.	
4. Evaluarea conformității:		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.	
6. Alte informații	Nu au fost identificate.	

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.

normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul proiect de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 960/2013. Proiectul de act normativ urmează a se aviza de către Consiliul Superior al Magistraturii.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

VICTOR – VIOREL PONTA

